

## KẾT LUẬN

### **Thanh tra công tác công khai, minh bạch 4 lĩnh vực hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong 2 năm 2015-2016**

Thực hiện Quyết định thanh tra số 1241/QĐ-UBND ngày 07/4/2017 của Chủ tịch UBND huyện về việc Thanh tra công tác công khai, minh bạch hoạt động của các cơ quan, đơn vị, địa phương trong 2 năm 2015-2016 và Kế hoạch thanh tra đã được phê duyệt. Từ ngày 21/4/2017 đến ngày 17/5/2017, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại 16 đơn vị, gồm: Phòng Nội vụ, Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Dân tộc, Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng, Trung tâm phát triển quỹ đất và UBND các xã: Sông Cầu, Khánh Thành, Khánh Phú, Khánh Nam, Khánh Hiệp, Khánh Bình, Liên Sang, Giang Ly, Khánh Thượng và thị trấn Khánh Vinh (sau đây gọi tắt là các cơ quan, đơn vị, địa phương).

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 21/6/2017 của Đoàn Thanh tra, Chủ tịch UBND huyện kết luận thanh tra, như sau:

#### **I. TÌNH HÌNH CHUNG**

Thực hiện Luật Phòng, chống tham nhũng và các quy định pháp luật liên quan, nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương xây dựng kế hoạch phòng, chống tham nhũng và tuyên truyền về công tác phòng, chống tham nhũng trong cơ quan, đơn vị, địa phương. Thực hiện tốt nội dung này, gồm: Phòng Nội vụ, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Dân tộc, Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng; UBND các xã: Khánh Thành, Khánh Nam, Khánh Hiệp, Khánh Bình, Khánh Thượng, Liên Sang và thị trấn Khánh Vinh.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện khá nghiêm túc quy định của pháp luật về công khai, minh bạch trong mua sắm công và xây dựng cơ bản (quy định tại Điều 13 Luật Phòng, chống tham nhũng); trong công tác tổ chức cán bộ (theo Điều 30, Luật Phòng, chống tham nhũng); Quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp, việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức (theo Điều 36, 37, 42, 43 Luật Phòng, chống tham nhũng); Công khai thủ tục hành chính (theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính). Tùy theo nội dung, tính chất và quy định của pháp luật về công khai minh bạch, các cơ quan, đơn vị, địa phương đã áp dụng các hình thức: Công bố tại cuộc họp, niêm yết tại trụ sở làm việc của cơ quan, đơn vị, địa phương; thông báo bằng văn bản đến đơn vị, cá nhân liên quan biết; thông báo trên phương tiện thông tin đại chúng (báo, trang mạng điện tử).

Việc công khai, minh bạch trong hoạt động cơ quan, đơn vị, địa phương góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong mua sắm công và xây dựng cơ bản, trong công tác tổ chức cán bộ ... và phòng ngừa tham nhũng.



## II. KẾT LUẬN VÀ XỬ LÝ

### A. Kết luận

#### 1. Ưu điểm

##### a. Về công khai, minh bạch trong mua sắm công và xây dựng cơ bản:

*\* Về công khai, minh bạch trong mua sắm công:*

Trong 02 năm 2015 và 2016, có 16/16 cơ quan, đơn vị, địa phương có thực hiện việc mua sắm công tổng cộng là 110 gói thầu với tổng giá trị 2.719.077.045 đồng. Việc mua sắm công được thực hiện công khai tại cuộc họp của từng cơ quan, đơn vị, địa phương.

*\* Về công khai, minh bạch trong xây dựng cơ bản:*

Có 14/16 cơ quan, đơn vị, địa phương có thực hiện việc đầu tư xây dựng cơ bản, gồm: Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Dân tộc, Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng và UBND các xã: Sông Cầu, Khánh Thành, Khánh Phú, Khánh Nam, Khánh Hiệp, Khánh Bình, Liên Sang, Giang Ly, Khánh Thượng và thị trấn Khánh Vĩnh; 02/16 cơ quan, đơn vị không thực hiện lĩnh vực xây dựng cơ bản, gồm: Phòng Nội vụ và Trung tâm phát triển quỹ đất.

14 cơ quan, đơn vị, địa phương có thực hiện việc đầu tư xây dựng cơ bản đã thực hiện tổng cộng 416 gói thầu với tổng mức đầu tư là 148.818.002.641 đồng. Trong đó, có 394 gói thực hiện bằng hình thức chỉ định thầu với tổng giá trị 60.897.075.641 đồng; 11 gói thực hiện bằng hình thức đấu thầu với tổng giá trị là 65.391.100.000 đồng và 11 gói thực hiện bằng hình thức chào hàng cạnh tranh với tổng giá trị là 22.529.827.000 đồng.

Các cơ quan, đơn vị, địa phương: Phòng Giáo dục và Đào tạo, Phòng Kinh tế và Hạ tầng, Phòng Dân tộc, Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng, UBND xã Khánh Nam, UBND xã Khánh Thượng đã thực hiện công khai danh mục đấu thầu, chỉ định thầu, giá gói thầu, danh sách ngăn nhà thầu tham gia đấu thầu, kết quả lựa chọn nhà thầu (theo quy định của Luật Đấu thầu; Nghị định 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đấu thầu về lựa chọn nhà thầu và Điều 13 Luật Phòng, chống tham nhũng).

Hình thức công khai: Công bố tại cuộc họp và niêm yết tại trụ sở làm việc của cơ quan, đơn vị, địa phương; thông báo trên các phương tiện thông tin đại chúng (*báo Đấu thầu, báo Tuổi trẻ, báo Khánh Hòa*).

Riêng Ban Quản lý dự án các công trình xây dựng huyện còn thực hiện việc công khai, minh bạch: Đăng tải trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia về các thông tin liên quan đến dự án, kế hoạch lựa chọn nhà thầu, nhà đầu tư.

Việc công khai, minh bạch trong mua sắm công đã góp phần nâng cao chất lượng sản phẩm mua sắm, tài sản được mua sắm phục vụ thiết thực cho hoạt động của cơ quan, đơn vị, địa phương và phòng chống lãng phí trong mua sắm công; việc công khai, minh bạch trong xây dựng cơ bản đã lựa chọn được nhà thầu đủ năng lực thi công các công trình xây dựng và phòng ngừa tiêu cực.

##### b. Công khai công tác tổ chức - cán bộ

*\* Công khai tuyển dụng công chức, viên chức:*

Thẩm quyền tuyển dụng công chức, viên chức thuộc UBND huyện, các cơ quan, đơn vị, địa phương trực thuộc là cơ quan trực tiếp quản lý, sử dụng công chức, viên chức chỉ thực hiện một số khâu và chủ yếu do Phòng Nội vụ phối hợp

với các cơ quan, đơn vị, địa phương liên quan tham mưu UBND huyện thực hiện việc tuyển dụng.

**Đối với cấp huyện**, do thực hiện tinh giản biên chế, nên 2 năm (2015, 2016) huyện Khánh Vĩnh không thực hiện việc tuyển dụng công chức cấp huyện. Riêng Ngành Giáo dục và Đào tạo huyện trong năm 2016 có thực hiện tuyển dụng 57 viên chức vào các đơn vị sự nghiệp giáo dục. Việc tuyển dụng viên chức được thực hiện theo Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12/4/2012 của Chính phủ quy định việc tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức; Thông tư số 15/2012/TT-BNV ngày 25 tháng 12 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn về tuyển dụng, ký kết hợp đồng làm việc và đền bù chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức; Thông tư số 16/2012/TT-BNV ngày 28/12/2012 của Bộ Nội vụ ban hành Quy chế thi tuyển, xét tuyển viên chức; Quy chế thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức và Nội quy kỳ thi tuyển, thi thăng hạng chức danh nghề nghiệp đối với viên chức.

Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện đã thực hiện công khai việc tuyển dụng bằng 02 hình thức: Niêm yết tại trụ sở Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện; đăng trên mục điện tử "Tin tuyển dụng" tại địa chỉ: <http://pgdkvinh.khanhhoa.edu.vn>.

**Đối với cấp xã**, thực hiện Quyết định số 383/QĐ-UBND ngày 04/9/2015 của UBND huyện về việc ban hành Kế hoạch tuyển dụng công chức hành chính cấp xã thuộc huyện Khánh Vĩnh năm 2015, UBND các xã: Liên Sang, Khánh Nam, Giang Ly, Khánh Phú, Khánh Thành, Sông Cầu, Khánh Bình, Khánh Thượng và thị trấn Khánh Vĩnh có nhu cầu tuyển dụng tổng cộng 20 chỉ tiêu vào 7 chức danh công chức. Trong đó, Liên Sang 03, Khánh Nam 01, Giang Ly 03, Khánh Phú 04, Khánh Thành 02, Sông Cầu 02, Khánh Bình 02, Khánh Thượng 02 và thị trấn Khánh Vĩnh 01. Công tác tuyển dụng công chức cấp xã được công khai bằng các hình thức:

- Công bố tại cuộc họp của các địa phương;
- Niêm yết tại trụ sở UBND huyện Khánh Vĩnh;
- Đăng tải trên Cổng Thông tin điện tử huyện Khánh Vĩnh, chuyên mục "Nội vụ" tại địa chỉ <http://khanhvinh.khanhhoa.gov.vn>).

*\* Công khai quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý:*

Quy hoạch cán bộ, công chức lãnh đạo, quản lý thuộc thẩm quyền của Ban Thường vụ Huyện ủy; các cơ quan, đơn vị, địa phương chỉ thực hiện một số khâu trong công tác quy hoạch cán bộ.

Thực hiện Hướng dẫn số 03-HD/HU ngày 16/5/2016 của Huyện ủy Khánh Vĩnh về công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý nhiệm kỳ 2020-2025 theo tinh thần Nghị quyết số 42-NQ/TW ngày 30/11/2004 của Bộ Chính trị (khoá IX) về công tác *quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý thời kỳ đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa đất nước*, các cơ quan, đơn vị, địa phương tiến hành rà soát, đánh giá, giới thiệu cán bộ, công chức của đơn vị đủ điều kiện, tiêu chuẩn báo cáo lên Ban Thường vụ Huyện ủy Khánh Vĩnh xem xét, đưa vào quy hoạch.

Có 07/16 cơ quan, đơn vị, địa phương thực hiện việc đánh giá, giới thiệu quy hoạch với số lượng 70 người (*Phòng Dân tộc 1, Trung tâm Phát triển quỹ đất 3; các xã: Khánh Nam 15, Khánh Thành 17, Sông Cầu 25, Khánh Hiệp 9*).

Việc giới thiệu quy hoạch được các cơ quan, đơn vị, địa phương công khai theo Hướng dẫn số 15-HD/BTCTW ngày 05/11/2012 của Ban Tổ chức Trung ương

về công tác quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý theo tinh thần Nghị quyết số 42-NQ/TW ngày 30/11/2004 của Bộ Chính trị (khóa IX) và Kết luận số 24-KL/TW ngày 05/6/2012 của Bộ Chính trị (khóa XI).

Các nội dung công khai quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý:

- Công khai các tiêu chuẩn chung và tiêu chuẩn cụ thể của từng chức danh cán bộ để cán bộ, đảng viên tham gia bỏ phiếu giới thiệu quy hoạch ở cơ quan, đơn vị, địa phương được biết.

- Danh sách cán bộ, công chức đưa vào quy hoạch và đưa ra khỏi quy hoạch được công khai theo quy định của Đảng (trong cấp ủy, tập thể lãnh đạo cơ quan và thông báo cho cá nhân cán bộ, công chức liên quan biết).

- Danh sách cán bộ, công chức được cấp có thẩm quyền phê duyệt đưa vào quy hoạch các chức danh lãnh đạo, quản lý được thông báo trong cấp ủy cơ quan, đơn vị, địa phương.

*\* Công khai bổ nhiệm cán bộ:*

Thẩm quyền bổ nhiệm cán bộ lãnh đạo, quản lý ở địa phương thuộc Ban Thường vụ Huyện ủy và Chủ tịch UBND cấp huyện; Bổ nhiệm vào ngạch công chức, viên chức thuộc cơ quan có thẩm quyền cấp trên. Các cơ quan, đơn vị, địa phương trực thuộc là cơ quan trực tiếp quản lý, sử dụng công chức, viên chức nên chỉ thực hiện *một số khâu* trong công tác bổ nhiệm cán bộ.

Các bước, quy trình được thực hiện theo Hướng dẫn số 05-HD/HU ngày 16/9/2011 của Huyện ủy về thực hiện Quy chế bổ nhiệm cán bộ và giới thiệu cán bộ ứng cử; Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức.

Bổ nhiệm vào ngạch công chức sau khi công chức hoàn thành chế độ tập sự theo quy định tại Điều 23, Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ Quy định về tuyển dụng, sử dụng và quản lý công chức.

Năm 2016, sau bầu cử Hội đồng nhân dân các cấp nhiệm kỳ 2016-2021, cấp huyện đã phê chuẩn, bổ nhiệm các chức danh Chủ tịch, Phó Chủ tịch HĐND và Chủ tịch, Phó Chủ tịch UBND cấp xã. Đối với 10/14 xã, thị trấn được kiểm tra có 51 cán bộ, công chức được phê chuẩn, bổ nhiệm (theo Luật Tổ chức chính quyền địa phương 2015 và Hướng dẫn số 1138/HD-UBTVQH13 ngày 03/6/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội).

Chủ tịch UBND huyện bổ nhiệm 01 Phó trưởng Phòng Giáo dục và Đào tạo huyện; bổ nhiệm ngạch công chức cho 20 công chức cấp xã sau khi hoàn thành chế độ tập sự (theo Nghị định số 24/2010/NĐ-CP ngày 15/3/2010 của Chính phủ quy định tuyển dụng, sử dụng, quản lý công chức).

Các cơ quan, đơn vị, địa phương đã công khai kết quả bổ nhiệm cán bộ, công chức bằng hình thức công bố quyết định bổ nhiệm của cấp có thẩm quyền tại cuộc họp của cơ quan, đơn vị; gửi quyết định bổ nhiệm đến các cơ quan, tổ chức, cá nhân liên quan biết, thực hiện.

**c. Quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp; việc chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức:**

*\* Quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp:*

Các cơ quan, đơn vị, địa phương được thanh tra có xây dựng quy tắc ứng xử, quy tắc đạo đức nghề nghiệp, quy chế văn hóa công sở, nội quy, quy chế làm việc của cơ quan, đơn vị theo quy định của Luật Phòng, chống tham nhũng và các văn bản pháp luật liên quan và được niêm yết công khai tại trụ sở làm việc.

100% công chức, viên chức tại các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn được thanh tra cơ bản thực hiện đúng chức trách, nhiệm vụ, quyền hạn, nội quy, quy chế làm việc của cơ quan, đơn vị, địa phương, quy tắc ứng xử, đạo đức nghề nghiệp, từng bước chấn chỉnh tác phong, lề lối làm việc, nâng cao chất lượng công tác và phục vụ nhân dân.

*\* Chuyển đổi vị trí công tác của cán bộ, công chức, viên chức:*

Thực hiện Nghị định số 158/2007/NĐ-CP; Nghị định số 150/2013/NĐ-CP ngày 01/11/2013 của Chính phủ về sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 158/2007/NĐ-CP; Kế hoạch số 1151/KH-UBND ngày 15/7/2015 của UBND huyện thực hiện định kỳ chuyển đổi vị trí công tác đối với công chức, viên chức không giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý; Kế hoạch số 1764/KH-UBND ngày 23/8/2016 UBND huyện, Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, địa phương lập danh sách cán bộ, công chức, viên chức đủ điều kiện chuyển đổi báo cáo UBND huyện thực hiện chuyển đổi theo quy định.

Có 05/10 UBND cấp xã (số xã được thanh tra) trong 02 năm (2015, 2016) đã thực hiện chuyển đổi vị trí 09 công chức cấp xã, trong đó: Khánh Nam 01, thị trấn Khánh Vĩnh 01, Sông Cầu 01, Khánh Thành 03, Khánh Thượng 03.

Việc chuyển đổi vị trí công chức được công khai tại cuộc họp của đơn vị có công chức chuyển đổi; đưa lên Cổng Thông tin điện tử huyện Khánh Vĩnh, chuyên mục “Nội vụ”.

Các cơ quan, đơn vị, UBND các xã, thị trấn chấp hành nghiêm việc chuyển đổi công chức của đơn vị và thực hiện công khai, minh bạch theo quy định.

#### **d. Cải cách thủ tục hành chính:**

*\* Cập nhật và công khai các bộ thủ tục hành chính:*

Các cơ quan, đơn vị, địa phương đã thực hiện kiểm tra, rà soát, cập nhật các bộ thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết hoặc tham mưu UBND huyện giải quyết góp phần nâng cao chất lượng phục vụ nhân dân.

- *Đối với các phòng, ban thuộc huyện:* có 02/06 đơn vị được thanh tra có thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết hoặc tham mưu UBND huyện giải quyết, gồm: Phòng Giáo dục và đào tạo (có 36 bộ thủ tục hành chính), Phòng Kinh tế và Hạ tầng (có 44 bộ thủ tục, trong đó có 31 bộ thủ tục về xây dựng, 13 bộ thủ tục về giao thông vận tải).

- *Đối với cấp xã:* Thực hiện Quyết định số 1512/QĐ-UBND ngày 30/6/2009 của UBND tỉnh Khánh Hòa về việc công bố bộ thủ tục hành chính chung áp dụng tại cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa; Quyết định số 2089/QĐ-UBND ngày 03/8/2015 của UBND tỉnh về việc công bố thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết của UBND cấp xã trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa. Sau khi rà soát, cấp xã có tổng cộng 124 bộ thủ tục hành chính thuộc thẩm quyền giải quyết (đã rút gọn được 13 bộ thủ tục, giảm gần 9,4% so với 137 bộ thủ tục hành chính trước đó).

Các bộ thủ tục hành chính được công khai, niêm yết tại trụ sở làm việc của cơ quan, đơn vị, Bộ phận tiếp nhận và trả kết quả của UBND huyện, Bộ phận một cửa UBND các xã, thị trấn theo quy định tại Nghị định số 63/2010/NĐ-CP ngày 08/6/2010 của Chính phủ về kiểm soát thủ tục hành chính.

*\* Kết quả giải quyết thủ tục hành chính:*

Trong 02 năm 2015, 2016 các cơ quan, đơn vị, địa phương được thanh tra đã giải quyết tổng cộng 24.079 thủ tục hành chính. Các thủ tục hành chính đều được giải quyết đảm bảo quy trình, phù hợp với các quy định pháp luật liên quan.

## **2. Khuyết điểm, hạn chế, nguyên nhân, trách nhiệm**

*a. Khuyết điểm, hạn chế về công khai, minh bạch trong mua sắm công và xây dựng cơ bản:*

- Một số đơn vị chưa xây dựng kế hoạch phòng, chống tham nhũng;
- Một số cơ quan, đơn vị, địa phương thiếu quan tâm và thực hiện chưa đầy đủ quy định của pháp luật về công tác công khai, minh bạch trong mua sắm công.
- Nhiều cơ quan, đơn vị, địa phương (có thực hiện nhiệm vụ đầu tư xây dựng cơ bản) chưa xây dựng kế hoạch đấu thầu, chưa thực hiện việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu trên hệ thống mạng đấu thầu quốc gia theo quy định tại Điều 8, Luật Đấu thầu; Thông tư liên tịch số 07/2015/TTLT/BKHĐT-BTC ngày 08/9/2015 của liên Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính quy định chi tiết việc cung cấp, đăng tải thông tin về đấu thầu và lựa chọn nhà thầu qua mạng.

*b. Khuyết điểm, hạn chế về công tác tuyển dụng công chức cấp xã:*

UBND các xã, thị trấn chưa xây dựng kế hoạch tuyển dụng công chức của đơn vị theo Quyết định số 12/2013/QĐ-UBND ngày 17/6/2013 của UBND tỉnh Khánh Hòa Ban hành quy chế tuyển dụng công chức xã, phường, thị trấn thuộc tỉnh Khánh Hòa.

*c. Nguyên nhân:* Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn chưa nắm hết quy định của pháp luật về công khai, minh bạch.

*d. Trách nhiệm:* Các khuyết điểm nêu trên thuộc trách nhiệm của Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn được thanh tra.

## **B. Xử lý**

Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn rút kinh nghiệm, thực hiện tốt hơn quy định của pháp luật về công khai, minh bạch trong hoạt động của cơ quan, đơn vị, địa phương./.

**Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh;
- Chủ tịch UBND huyện;
- Các đơn vị được thanh tra;
- Lưu: HSDTTr. *me*

**CHỦ TỊCH**



Nguyễn Văn Đông